

Life Lanzarote 2001-2004

Evolución de indicadores insulares

*Miguel Ángel Martín Rosa,
Centro de Datos, Cabildo de Lanzarote
Dirección: Fernando Prats,
AULA*

*Life Lanzarote 2001-2004
Exploración de Nuevas Líneas
de Actuación, Financiación y Fiscalidad
para la Reserva de Biosfera*

*Proyecto Life de la Unión Europea
ENV/E/0000400*

Realización:

Miguel Ángel Martín Rosa, Centro de Datos, Cabildo de Lanzarote

Dirección:

Fernando Prats, Arquitecto Urbanista. AULA

Edición:

La Caja Insular de Ahorros de Canarias

Supervisión de la colección:

Equipo Life 2001-2004. Cabildo de Lanzarote

Impresión:

Gráficas Juma, S.L.

Tel.: 928 48 01 22

© Cabildo de Lanzarote, 2003

Observatorio de la Reserva de Biosfera

Entidad colaboradora:

Programa MaB, UNESCO

Diseño de cubierta:

Juanje Luizado, CDIS

Diseño y maquetación:

Concha Pestaña

Depósito Legal: G.C. 313 - 2003

Impreso en papel ecológico

TÍTULOS DE LA COLECCIÓN

*0. Presentación y Propuesta de Trabajo.
Un sistema Insular Integrado*

1. Evolución de Indicadores insulares

2. Metabolismo social y turístico de Lanzarote

*3. Evaluación del Aborro Público producido por la contención
del crecimiento de la oferta turística en Lanzarote*

*4. Informe sobre el establecimiento de un Marco Legal
para la contención del crecimiento en las zonas turísticas de Lanzarote*

*5. Informe jurídico sobre la posibilidad de limitar el acceso
a la Segunda Residencia en Lanzarote*

6. Fiscalidad y medioambiente en la Isla de Lanzarote

*7. Bases jurídicas para la regulación de la oferta
de Vehículos de Alquiler sin conductor en Lanzarote*

*8. Informe jurídico sobre la gestión sostenible de los Flujos Turísticos
en puertos y aeropuertos: el caso del Aeropuerto de Lanzarote*

*9. Ecoordenanza insular sobre la Gestión de la Demanda de Agua
en la edificación de Lanzarote*

*10. Ecoordenanza insular sobre la Gestión de la Demanda de Energía
en la edificación de Lanzarote*

*11. Análisis de los Materiales empleados en la construcción
en la Isla de Lanzarote y propuesta para su mejor empleo
desde una perspectiva medioambiental*

*12. Un Marco Estratégico para fortalecer el sistema económico insular
compatible con la contención del crecimiento turístico en Lanzarote*

ÍNDICE

<i>Introducción</i>	<i>Pg.13</i>
<i>I. Presión humana sobre el territorio</i>	<i>Pg.15</i>
<i>II. Población</i>	<i>Pg.19</i>
<i>III. Bienestar social</i>	<i>Pg.21</i>
<i>IV. El sistema social</i>	<i>Pg.24</i>
<i>V. Metabolismo insular</i>	<i>Pg.26</i>
<i>Conclusiones</i>	<i>Pg.28</i>
<i>Fuentes</i>	<i>Pg.30</i>

Nota a la edición: La edición de esta colección, financiada por la Obra Social de La Caja de Canarias, amplía sustancialmente las posibilidades de difusión para los informes resultantes del proyecto Life de la Unión Europea, al tiempo que impulsa la línea editorial del Observatorio de la Reserva de Biosfera. Los títulos siguen su orden de aparición pública y mantienen el presente formato en todos los casos, excepto el número 0, que ofrecía la propuesta definitiva de trabajo del Life e incluía un conjunto de láminas cartográficas dirigidas a mostrar la unidad geográfica, así como el contexto socioeconómico y ambiental sobre el que se enfocaba el Life, cuya Exploración de nuevas líneas..., queda plasmada en esta colección.

*El contenido de esta colección, así como la documentación complementaria, se halla disponible en: <http://www.cabildodelanzarote.com/biosfera.htm>
English summaries of the collection available on:
<http://www.cabildodelanzarote.com/biosfera.htm>*

*Exploración de nuevas líneas
de Actuación, Financiación y Fiscalidad para la Reserva de Biosfera*

Life Lanzarote 2001-2004

LA CAJA DE CANARIAS

La Obra Social de *La Caja de Canarias* ha querido prestar su ayuda y colaboración a esta iniciativa científica, con objeto de facilitar la difusión y el conocimiento de los estudios realizados por el Consejo de la Reserva de Biosfera de Lanzarote.

Estos informes constituyen una iniciativa de investigación sin precedentes en las Islas, y sus resultados serán de gran utilidad para otras muchas regiones europeas, para toda la comunidad universitaria y para las escuelas de turismo en general.

La acción social de *La Caja de Canarias* tiene por vocación apoyar aquellos estudios científicos que contribuyen al enriquecimiento cultural, económico y científico del Archipiélago, más aún teniendo en cuenta su vinculación con el crecimiento turístico de las Islas, y de Lanzarote en particular.

Antonio Marrero Hernández
Presidente de La Caja de Canarias

CABILDO DE LANZAROTE

Fruto de un Convenio suscrito entre el Cabildo de Lanzarote y *La Caja Insular de Ahorros de Canarias*, se acomete la publicación de los innovadores informes elaborados al amparo del proyecto *Life Lanzarote 2001-2004: Exploración de nuevas líneas de actuación, financiación y fiscalidad para la Reserva de Biosfera*, cofinanciado por la Unión Europea. Con la aportación financiera y la colaboración técnica de *La Caja Insular de Ahorros de Canarias*, se garantiza la difusión de unos informes que pretenden seguir profundizando en la senda de contención y cualificación del crecimiento turístico que viene desarrollando el Cabildo, siendo el propósito fundamental que quienes más la demandan, las Universidades y los estudiosos, tengan acceso a esta documentación.

El cálculo del ahorro público inducido por un escenario de contención del crecimiento turístico, el análisis de las fórmulas jurídicas que posibilitan desarrollar políticas de contención en la Comunidad Autónoma de Canarias o el estudio sobre la posibilidad legal de limitar el acceso a la segunda residencia a no residentes en el marco constitucional europeo, son, entre otros, algunos de los estudios que integran la colección, conteniendo cada uno de ellos un resumen en español traducido asimismo al inglés.

La potencialidad e interés del *Life* y sus estudios deviene de su imbricación en el centro de los procesos institucionales y sociales que vienen aconteciendo y se espera que acontezcan en los próximos años. Por ello, el Cabildo de Lanzarote considera que estos informes son de gran utilidad no sólo para cualificar la reflexión que sobre estos temas acontece en la Isla, sino para contribuir a alentar el debate abierto en el Archipiélago en el mismo sentido, y que se concreta en las Directrices de Ordenación General y del Turismo promovidas por el Gobierno de Canarias.

Enrique Pérez Parrilla
Presidente del Cabildo de Lanzarote

SÍNTESIS DEL INFORME

Lanzarote tiene su capacidad de carga agotada. Así se pone de manifiesto en el estudio "Evolución de los indicadores insulares", realizado en el marco del *Life Lanzarote 2001-2004* y cuyo objetivo es analizar la evolución de los principales indicadores socio-ambientales en el pasado reciente.

Si bien es previsible que el conjunto de medidas adoptadas en Lanzarote para contener el crecimiento de la presión turística incidan positivamente en los próximos años, parece imprescindible considerar el proceso iniciado por el Gobierno canario, en torno a las nuevas políticas de sostenibilidad regional a través de las Directrices Generales de Ordenación y el Turismo, como una oportunidad para tratar de mejorar la situación insular, redoblando los esfuerzos institucionales y sociales para contener la presión del crecimiento inmobiliario y turístico en la isla. A la vez, parece urgente impulsar la puesta en práctica de los restantes programas definidos en 1998 en la *Estrategia Lanzarote en la Biosfera*, como línea complementaria a la anterior, tendente a reducir los impactos inducidos por el conjunto de la población sobre la isla.

CONCLUSIONES

El crecimiento vertiginoso de la presión humana registrado en la isla en el período analizado (1996-2001) ha puesto de manifiesto la extraordinaria dificultad de controlar en el corto plazo, con las medidas adoptadas, un proceso tan potente.

Los indicadores de presión humana sobre el territorio arrojan datos que reflejan la situación desbordante vivida en Lanzarote durante estos años.

El desarrollo urbanístico acelerado ha llevado a un frenético crecimiento del sector de la construcción, con impactos territoriales que inciden significativamente sobre el frágil entorno insular. Factores como la entrada en vigor del euro, la RIC y la desaparición de los quinquenios que inicialmente se proponían en la Revisión del PIO de Lanzarote han conducido a esta situación.

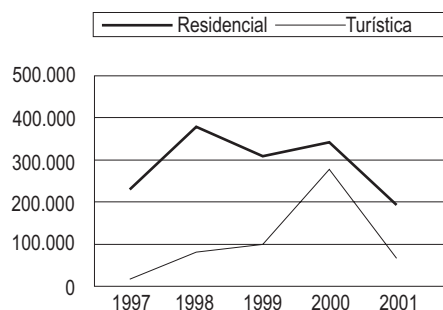
En la actualidad la presión edificatoria empieza a estabilizarse, debiéndose profundizar en las medidas correctoras en aplicación ("moratoria insular" y Directrices de Ordenación del Territorio regionales), sobre todo teniendo en cuenta la oferta residencial potencial existente en las zonas turísticas.

En términos demográficos, en estos años (1996-2001) se está desarrollando el denominado "escenario de riesgo" que apuntaba la *Estrategia Lanzarote en la Biosfera*.

Al fuerte crecimiento poblacional motivado por el flujo inmigratorio, con el reto integrador que ello supone, se le añaden componentes cualitativos como son la

Exploración de nuevas líneas de Actuación, Financiación y Fiscalidad para la Reserva de Biosfera

Gráfico de evolución de superficie visada en Lanzarote



elevada juventud relativa que presiona sobre el mercado laboral (aunque hasta ahora la oferta de trabajo absorbe toda la demanda), la vivienda y demanda creciente de bienes y servicios (sanidad, educación, etc.).

La presión demográfica turística, si bien ha sido menos grave entre 1996-2001, es previsible que aumente en los próximos años por ocupación de la oferta actualmente en construcción, provocando nuevos impactos directos e indirectos sobre el entorno insular.

En cuanto al *sistema económico*, tras el auge relativo del sector de la construcción durante el periodo analizado, se espera un trasvase de este sector a las empresas de hostelería y una estabilización de la renta *per cápita*.

Por último, resulta preocupante el bajo nivel de desarrollo de las líneas de acción y programas contemplados en la *Estrategia Lanzarote en la Biosfera*, que de alguna manera podrían haber amortiguado los impactos negativos generados durante esta etapa, y que en el futuro (periodo 2000-2010) pudieran contribuir a reconducir en cierta medida las tendencias no deseadas en el proceso de desarrollo.

Como conclusión final cabe plantear que, si bien es previsible que el conjunto de medidas adoptadas en Lanzarote para contener el crecimiento de la presión turística incidan positivamente en los próximos años, parece imprescindible considerar el proceso iniciado por el Gobierno Canario en torno a las nuevas políticas de sostenibilidad regional, como una oportunidad para tratar mejorar la situación insular, redoblando los esfuerzos institucionales y sociales con una doble dirección.

Contener la presión del crecimiento inmobiliario y turístico en la Isla.

Impulsar la puesta en práctica de los programas contenidos en la *Estrategia Lanzarote en la Biosfera*, en 1998, como línea complementaria a la anterior, tendente a reducir los impactos inducidos por el conjunto de la población sobre la isla.

Ambas líneas de trabajo deberían instrumentarse a corto, medio y largo plazo.

SYNTHESIS OF THE REPORT

Lanzarote's capacity is depleted. This is revealed by the study "Evolution of insular indicators (1996-2001)", carried out within the frame of the *Life Lanzarote 2001-2004* and whose objective is to analyse the evolution of the main social environment indicators in the recent past.

Although it is predictable that the unit of measures adopted in Lanzarote to restrain the tourist pressure growth will have a positive effect in the next years, it seems vital to consider the process started by the Canarian Government on new politics of regional sustainability through the General Guidelines on Planning and Tourism, as an opportunity to try and improve the island's situation, redoubling institutional and social endeavour to restrain real estate and tourist growth pressure on the island. At the same time it seems urgent to promote the practice of the remaining programmes defined 1998 in the *Lanzarote Strategy in the Biosphere*, as a complementary line to preceding measures and which tend to reduce impacts on the island caused by the population unit.

CONCLUSIONS

The excessive growth of human pressure registered on the island within the analysed period (1996-2001) has revealed the extraordinary difficulty to control such a powerful process by using the adopted measures on a short term.

The indicators of human pressure on the territory disclose facts that reflect the overwhelming situation that has been lived in Lanzarote in these years.

Accelerated town planning development has led to a frantic growth in the building sector, with territorial impacts that significantly affect the fragile insular surroundings. Factors such as the coming into force of the euro, the RIC and the disappearance of the five year periods initially proposed in the Review of the PIO of Lanzarote have led to this situation.

At present building pressure has started to become stable, but a study in-depth of the correcting measures applied is necessary ("insular moratorium" and "Regional Guidelines for Territorial Town and Country Planning), foremost bearing in mind the potential residential offer existing in tourist areas.

In demographic terms in these years (1996-2001) the development of the so called "risk scene" which was mentioned in the *Lanzarote Strategies in the Biosphere* has become a reality.

To the heavy population growth motivated by immigration flow together with the implied integration challenge, we have to add qualitative components such as numerous relative young people who pressure labour market (though until now

Diagram of visited surface evolution in Lanzarote



work offer absorbs all the demand), on accommodation and increasing demand on goods and services (public health, education, etc.).

Tourist demographic pressure, though less critical between 1996-2001, will predictably increase in the next years by occupation of the offer now under construction, and will provoke new direct and indirect impacts on the insular environment.

As to the economic system, after the relative boom in the building sector during the analysed period, a transfer from this sector to hotel industry is expected as well as a stabilization of income *per head*.

Lastly the low level of development of the lines of action and programmes contemplated in the *Lanzarote Strategy in the Biosphere* proves to be worrying, as it could to some extent have mitigated the negative impact generated during this phase, and it could to some extent contribute to divert unwished tendencies in the process of development in future (period 2000-2010).

As a final conclusion the fact should be raised that although predictably the unit of adopted measures in Lanzarote in order to restrain tourist pressure growth will be of positive influence in the next years, it is essential to consider the initiated process by the Canarian Government referring to new regional sustainability politics as an opportunity to improve the insular situation reinforcing institutional and social endeavours with a double goal.

Restraining real estate growth and tourist pressure on the Island.

Stimulating the putting in practice of the programmes contained in the 1998 *Lanzarote Strategy in the Biosphere* as a complementary line to the former, and which tend to reduce impacts induced on the Island by the population unit.

Both work lines should be instrumented on short, medium and long terms.

INTRODUCCIÓN

En 1998 el Cabildo de Lanzarote presentó la “*Estrategia Lanzarote en la Biosfera*”. Se trataba de una propuesta ambiciosa cuyos objetivos centrales eran preservar los equilibrios básicos del sistema insular y mejorar la calidad de vida de la población lanzaroteña y de sus visitantes, todo ello bajo un planteamiento impregnado por la sostenibilidad y la compatibilidad entre las necesidades humanas, económicas y ecológicas de la isla.

Para alcanzar tales objetivos, la *Estrategia* planteaba que se requería moderar la presión humana sobre el sistema insular y reorientar la evolución de la isla desde dos premisas básicas: contener el aumento de la población a escalas y ritmos compatibles con la capacidad de asimilación de la isla y reorientar con criterios de sostenibilidad ciertos factores centrales del sistema insular. Para ello se proponían ocho grandes *Líneas de Acción* en las que a su vez se inscribían 28 posibles *Programas de Actuación*.

El trabajo realizado permitió establecer, además del análisis de la situación de la isla, una doble evaluación: el escenario tendencial o “de riesgo”, resultado de la continuación de las tendencias observadas en aquel entonces de la evolución insular; y un escenario alternativo o “E.L+B.”, resultado de una serie de programas propuestos, dirigidos al provecho de las oportunidades y al tratamiento de los riesgos más significativos.

Simultáneamente, los equipos de expertos avanzaron con su trabajo en la selección de las variables que permitirían ir dando cuerpo a un sistema de indicadores que debía suplir las carencias habituales de información significativa para la prevención de situaciones ambientales y sociales no deseables.

Transcurridos cuatro años desde la publicación de la *Estrategia*, se ha considerado que es el momento de analizar la evolución en el periodo 1996-2001¹ a través de la evolución de 31 indicadores clave en los ámbitos social, económico y ambiental, que sintetizan la evolución de la isla desde entonces.

El análisis se ha estructurado en cinco campos de referencia que son los siguientes:

Presión humana sobre el territorio.
Población.

¹ Se ha partido desde 1996 ya que es el año de referencia de los análisis de la “*Estrategia Lanzarote en la Biosfera*”.

Bienestar social.
Sistema económico.
Metabolismo insular.

En cada uno de ellos se presenta la evolución de una serie de indicadores en el período 1996-2001. Junto a los indicadores objetivos escogidos, se expone la opinión social de la población de la isla, obtenida a través de las encuestas periódicas realizadas por el Centro de Datos del Cabildo de Lanzarote, en las que los ciudadanos manifiestan su percepción de problemas, así como la valoración y perspectivas de diversas cuestiones insulares.

El estudio finaliza con una serie de conclusiones que tratan de sintetizar la situación insular.

*Arrecife, mayo 2002
Centro de Datos
Cabildo de Lanzarote*

I. PRESIÓN HUMANA SOBRE EL TERRITORIO

INDICADOR	UNIDAD	1996	2001	VAR. %	OPINIÓN SOCIAL
DENSIDAD POBLACIÓN TOTAL	Habitantes /km ²	143,6	190,9	32,9	Negativa
EDIFICACIÓN RESIDENCIAL ²	m ²	229.168	193.710	- 18,3	Negativa
EDIFICACIÓN TURÍSTICA	m ²	21.397	56.811	165,5	Negativa
DENSIDAD VEHÍCULOS	Veh/km ²	75,2	104,2	45,3	Negativa
VISITANTES MONTAÑAS DEL FUEGO	Nº	855.645	914.439	6,9	Neutra
ESPECIES AMENAZADAS	Nº	68	79	16,1	Neutra
EXTRACCIÓN DE ÁRIDOS (Basalto+Picón)	Miles Tm	339	719	112,1	Sin datos

*La actividad edificatoria
ha supuesto
el principal motor
del crecimiento
económico de la isla
en el periodo analizado*

La presión humana

La alta actividad constructiva entre 1996 y 2001 ha convertido a la isla en un potente polo de atracción de mano de obra, lo que traducido en términos de densidad demográfica³ ha supuesto un incremento del 33%. Esto es, los 143 habitantes/km² de 1996 han pasado a 191 en 2001, con una alta concentración en la denominada "conurbación" (Costa Teguise, Arrecife, Playa Honda, Puerto del Carmen) donde las cifras superan los 700 habitantes/km². El análisis de la evolución poblacional se abordará con más profundidad en el capítulo siguiente.

La presión edificatoria

La actividad edificatoria ha supuesto el principal motor del crecimiento económico de la isla en el periodo analizado y su incidencia sobre el territorio es evidente.

En general el desarrollo del sector inmobiliario, fuertemente estimulado por la entrada del euro en 2002, ha sido genérico en toda España, principalmente en el litoral mediterráneo. En el caso de Canarias, el crecimiento se ha acelerado aún

² Esta variable incluye los metros cuadrados recogidos en los proyectos arquitectónicos que se acompañan a la solicitud de licencia de edificación de viviendas de nueva planta. No se contabiliza la superficie destinada a sótanos. El dato inicial es de 1997.

³ Cálculos realizados sobre la población de hecho (residentes+turistas).

La alta actividad constructiva entre 1996 y 2001 ha convertido a la isla en un potente polo de atracción de mano de obra

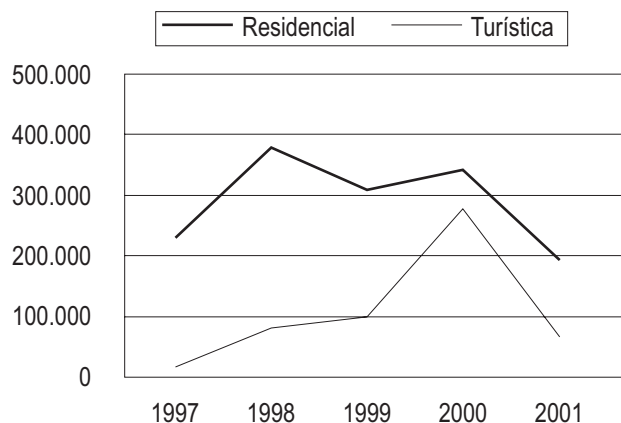
más por la aplicación del ahorro empresarial acumulado en la Reserva de Inversiones de Canarias (RIC).

En Lanzarote, además de estos factores, el efecto de llamada provocado por la Revisión del PIO⁴ de la isla y el desarrollo en los primeros años de las plazas turísticas permitidas en el decenio 2000-10 ha agravado la situación⁵.

En la actualidad, la actividad edificatoria residencial ha entrado en un periodo de estabilización después de la fuerte aceleración sufrida entre 1998 y 2000. Es previsible que esta estabilización continúe en los próximos años, aunque existen factores⁶ que podrían posibilitar nuevos crecimientos si no se profundiza en la línea abierta, tanto por el Cabildo de Lanzarote como por el Gobierno de Canarias, de contención del crecimiento.

La superficie visada para edificación turística durante 2001, a pesar de incrementarse en un 165% con respecto a 1997, también ha registrado un descenso comparado con los años intermedios. Téngase en cuenta, por ejemplo, que la superficie visada para edificación turística en 2000 fue de 268.716 m².

Gráfico de evolución de superficie visada en Lanzarote



El "exceso de construcción" es percibido por los lanzaroteños como el tercero de los problemas más importantes de la isla, valorándose negativamente las construcciones turísticas y su crecimiento futuro.

La presión de la movilidad

A esta situación se suma la elevada movilidad motorizada en vehículo privado

⁴ En 2001 un estudio realizado cifraba en unas 2.000 plazas la consecuencia del efecto llamada de la "Moratoria" insular (Díaz Fera, Laiz Herreras y Martín Rosa: << Lanzarote 2001. Evolución reciente de la edificación y el turismo >>).

⁵ Inicialmente la "Moratoria" insular proponía el crecimiento en dos quinquenios. Este planteamiento fue finalmente desechado en el proceso de negociación.

⁶ Si bien se ha puesto en práctica una contención de crecimiento turístico, a través de la "Moratoria", existe una oferta potencial significativa de la residencia en las zonas turísticas.

de los residentes, que se ve incrementada por la altísima utilización del coche de alquiler por los visitantes. Y es que la densidad de vehículos/km² ha registrado un aumento del 45%.

Sin embargo, los servicios regulares de transporte colectivo, aunque con algunas mejoras, se mantienen en una situación precaria y desbordados por las crecientes demandas de movilidad.

La tendencia será posiblemente negativa, con un aumento de la presión de los vehículos de alquiler de uso turístico.

De ahí que la valoración de la población sobre los temas relacionados con el tráfico y el transporte público, sea bastante baja y con una opinión pesimista sobre su evolución futura.

La presión sobre los espacios naturales protegidos

Se ha tomado como referencia los visitantes a las Montañas del Fuego (Parque Nacional de Timanfaya). El aumento de este indicador ha sido del 6.9%, muy por debajo de la afluencia turística registrada.

Esta estabilización de la visita, que tiene aspectos positivos desde el punto de vista del disfrute y conservación de estos espacios, obedece fundamentalmente a la pérdida de mercado alemán, principal nacionalidad usuaria de estas instalaciones. Hasta ahora no se han puesto en práctica medidas de ordenación y/o contención de la afluencia.

Es previsible una tendencia negativa de este indicador, con un incremento del número de visitantes.

La presión sobre la biodiversidad

Los datos referidos a biodiversidad arrojan valores inquietantes. Once nuevas especies vulnerables se suman a las ya catalogadas. Se trata mayoritariamente de tipos de flora vascular ubicada en zonas de litoral, donde la presión de la actividad humana se ha acrecentado enormemente en estos últimos años.

A esta presión interior se le une el vertido incontrolado de crudo en aguas próximas a Canarias, que constituye una seria amenaza sobre las especies marinas y costeras insulares.

Es previsible una tendencia negativa de este indicador por la presión turística, que puede verse agravada si finalmente se desarrollan planes urbanísticos en la zona de litoral.

Por último, es preciso señalar que la población percibe una degradación del litoral insular motivado, a su juicio, por el exceso de urbanización y el aumento de la acumulación de residuos en zonas costeras.

La presión sobre los recursos naturales

Los datos se refieren a la evolución de la extracción de áridos (Basalto+Picón) que ha aumentado en un 112% entre 1996 y el año 2000, como reflejo del crecimiento de la actividad constructora. No existe un problema de escasez de

El vertido de crudo en aguas próximas a Canarias constituye una seria amenaza sobre las especies marinas y costeras insulares

recursos, cuanto un apreciable impacto ambiental y paisajístico, así como deficiencias de problemas de gestión responsable de algunas canteras.

II. POBLACIÓN

INDICADOR	UNIDAD	1996	2001	VAR. %	OPINIÓN SOCIAL
POBLACIÓN DE DERECHO	Habitantes	77.379	111.754	44.4	Negativa
% INMIGRANTES SOBRE POBLACIÓN	%	28.3	46.8	65.4	Negativa
POBLACIÓN FLOTANTE DIARIA	Habitantes	121.397	161.513	33.0	Negativa
RATIO TURISTAS/RESIDENTES	Nº	0,57	0,44	- 21.9	Neutra
AFLUENCIA TURÍSTICA	Turistas	1.494.050	1.844.903	23.5	Negativa
PLAZAS TURÍSTICAS	Nº	52.830	59.375	12.4	Negativa

Los lanzaroteños se muestran tremendamente preocupados por la cuestión poblacional e inmigratoria, hasta el punto de constituir el principal problema percibido en estos momentos

Evolución de la población residente y la inmigración

La fuerte actividad constructora ha inducido un importante crecimiento migratorio que ha supuesto un aumento del 44% de la población de derecho. El porcentaje de inmigrantes sobre la población natural de la isla ha pasado del 28 al 47%, lo que en términos de ratio significa que en 1996 había 2,5 "naturales" por cada inmigrante, mientras que en el año 2001 esta cifra pasa a 1,1 "naturales" por inmigrante. Si se compara con el crecimiento del quinquenio 1991-1996, que fue bastante potente, en el periodo analizado (1996-2001) es prácticamente el doble, desbordando las proyecciones demográficas más pesimistas.

La tendencia previsible arroja una situación de incertidumbre, dependiendo del desarrollo del sector de la construcción como principal factor causal de incremento poblacional. De producirse, como consecuencia de la Moratoria y otras medidas complementarias, una contención de la presión edificatoria, es más que probable una estabilización demográfica de los residentes con una doble situación: reconversión de mano de obra de la construcción hacia el sector servicios y recambio poblacional (emigración de empleados del sector construcción e inmigración de empleados del sector servicios).

Los lanzaroteños se muestran tremendamente preocupados por la cuestión poblacional e inmigratoria, hasta el punto de constituir el principal problema percibido en estos momentos.

De seguir la tendencia de reducción de estancia, la única forma de mantener la ocupación actual, en torno al 80%, será incrementando el número de turistas

La evaluación de la población flotante y la relación turistas/residentes

La población total de la isla (residentes+turistas) ha crecido un 33%. El crecimiento de población residencial, como antes se apuntaba, ha sido el causante de este aumento. Mientras que la población turística ha permanecido prácticamente estable entre 1996-2001.

La ratio turista/residente disminuye un 22 %, esto es, en 1996 había 0,57 turistas por cada residente, siendo 0,44 los visitantes por cada residente en 2001.

Es previsible una tendencia positiva desde el punto de vista cuantitativo, con una disminución de esta ratio motivada por la mayor presencia de población turística.

La evolución de la afluencia y las plazas turísticas

La afluencia turística aumenta un 23%, aunque el promedio de turistas diarios sólo crece un 13% debido a la reducción de la estancia media.

De seguir esta tendencia de reducción de estancia y una vez entre en funcionamiento la nueva oferta alojativa, la única forma de mantener los niveles de ocupación actuales (en torno al 80%) será el incremento del número de turistas, lo que implicaría aumentar la población flotante y la correspondiente presión humana sobre el ecosistema insular.

Las plazas turísticas registradas han aumentado un 12%, si bien es seguro un mayor incremento en los próximos años una vez que entren en el mercado los alojamientos que en la actualidad se hallan en construcción. Al respecto, la población se muestra en su mayoría partidaria de detener el crecimiento de alojamientos turísticos.

III. BIENESTAR SOCIAL

INDICADOR	UNIDAD	1996	2001	VAR. %	OPINIÓN SOCIAL
RENDA PER CÁPITA ⁷	Euros	13.823	13.222	- 4.3	Positiva
POBLACIÓN OCUPADA/ACTIVA	%	88.4	93.7	6.0	Negativa
RATIO EDUCATIVO (Alumnos/profesor)	Nº	16,7	14,1	- 1.5	Neutra
RATIO SANITARIO (Camas x 1.000 hab)	Nº	2,09	1,48	- 29.2	Negativa
VPO (Viviendas de Protección Oficial Pública)	VPO/hab X 100	0,30	0,21	- 30.0	Negativa
TRANSPORTE PÚBLICO	Viajeros transportados	Sin datos	2.907.695		Negativa
SEGURIDAD CIUDADANA	Nº delitos ⁸ (X 1.000 hab)	57,5	49,7	-13.6	Negativa

Aunque en general la riqueza aumenta en la isla, la renta per cápita sufre una caída del 4.3% debido al fuerte aumento de la población

Renta per cápita

Aunque en términos genéricos la riqueza aumenta en la isla, no es menos cierto que la renta *per cápita* -que mantiene aún valores relativamente satisfactorios- sufre una caída del 4.3%, motivada por el fuerte aumento de la población. Es previsible que en el futuro estos valores se estabilicen.

La opinión ciudadana al respecto es que la situación en su hogar apenas ha variado en los últimos tiempos, si bien dos de cada diez personas han experimentado una sensible mejoría de su contexto económico.

Empleo

La ratio población activa/ocupada ha aumentado un 6%. El paro se ha reducido en 1.198 personas en el periodo analizado y en la actualidad la tasa de

⁷ El último dato disponible de renta *per cápita* es de 1999. La evolución, por tanto, se mide en el período 1996-99.

⁸ Sólo delitos, no se incluyen faltas.

*La falta de
disposición del suelo,
la descordinación
administrativa,
la falta de recursos...,
han traído como
consecuencia que
no se haya construido
una sola vivienda
de protección oficial*

desempleo permanece por debajo del 7%.

A pesar de ello, la opinión social se mantiene negativa: se considera el paro y la precariedad laboral entre los diez problemas más importantes y con perspectiva de empeoramiento.

Educación

En el ámbito educativo la situación no es grave desde el punto de vista cuantitativo, ya que la oferta (expresada aquí en recursos humanos) ha mejorado ligeramente con respecto a la demanda. El número de alumnos por profesor ha pasado de 16 a 14 en estos años⁹.

No obstante, en términos cualitativos, los problemas educativos se centran en atender la heterogeneidad cultural del nuevo alumnado procedente del exterior.

La percepción de la población sobre la cuestión educativa es relativamente aceptable (aunque se producen ciertas críticas sobre el nivel de enseñanza y la escasez de recursos), y con buenas perspectivas de desarrollo.

Sanidad

La sanidad muestra graves desfases entre la oferta y demanda existentes. La ratio camas por mil habitantes ha disminuido un 29% en el periodo analizado. También la actividad médica ha crecido en un 25%, mientras que la oferta de recursos humanos sólo lo ha hecho en un 6.6%.

A corto plazo es previsible que estas ratios mejoren con la puesta en funcionamiento de la ampliación del actual Hospital General, actualmente en construcción.

La percepción de la población en cuestiones sanitarias es negativa, siendo el quinto problema más importante de la isla. Se tiene peor opinión de los servicios hospitalarios que de los de atención primaria, que se traducen en demandas de recursos y críticas por la masificación y lentitud del servicio. No obstante, también existen perspectivas de mejora a juicio de los ciudadanos.

Vivienda

Resulta llamativo la nula existencia de nueva promoción pública en este periodo. La falta de disposición de suelo, la descordinación administrativa, la falta de recursos, etc., han traído como consecuencia que no se haya construido una sola vivienda de protección oficial durante esta etapa, a pesar de la demanda objetiva existente.

De ahí que parezca lógico que la opinión de la población se manifieste negativamente sobre esta cuestión. Escasez de vivienda y carestía (alquiler y compra) de la misma son los argumentos más repetidos, no existiendo buenas perspectivas sobre su evolución futura.

⁹ Este hecho obedece también a la incorporación de nuevo profesorado a primaria para impartir asignaturas que, hasta hace poco, no recogía este ciclo (ej. Idiomas).

Transporte público

No existen datos fiables para el año 1996 sobre este servicio público que nos permitan la comparación con 2001. Durante este último año fueron transportados 2.907.695 viajeros, el 75% correspondió a transporte interurbano y el 25% al transporte urbano dentro del municipio de Arrecife.

La percepción social sobre el transporte público es significativamente negativa y contribuye a estimular una altísima utilización del vehículo privado.

Seguridad ciudadana

Como indicador de marginalidad, el número de delitos registrados ha disminuido entre 1996 y 2001. En términos relativos la ratio ha pasado de 57,5 delitos por cada mil habitantes de Arrecife en 1996 a 49,7 en 2001.

Sin embargo, la seguridad ciudadana constituye el cuarto problema en importancia de los percibidos por los habitantes de la isla.

La percepción social sobre el transporte público es significativamente negativa y contribuye a estimular una altísima utilización del vehículo privado

El sector construcción, con un crecimiento del 40%, es el que verdaderamente ha incidido económica y territorialmente sobre el sistema insular

IV. EL SISTEMA ECONÓMICO

INDICADOR	UNIDAD	1996	2001	VAR. %	OPINIÓN SOCIAL
ALTAS IAE ¹⁰ /HABITANTES	Nº	0,13	0,11	- 15.3	Positiva
IAE SECTOR SERVICIOS	%	87.5	85.9	- 2.4	Negativa
IAE SECTOR CONSTRUCCIÓN	%	8.1	9.7	19.7	Negativa
EMPLEO SECTORES TRADICIONALES	% empleo en sector 1º	3.7	1.7	- 54.0	Negativa
EMPLEABILIDAD (Pob. Ocupada/Total)	%	40.1	38.6	- 3.7	Neutra

Dinamismo empresarial

El sistema económico insular, caracterizado por el predominio del sector servicios, ha generado en este período un dinamismo empresarial relativamente alto, registrándose un incremento del 16% de las altas en el Impuesto de Actividades Económicas (IAE) y con una estabilización de la presencia del sector servicios en el conjunto de la economía, que constituye el 85% del total. En términos de ratio IAE/habitante la evolución ha sido negativa.

La opinión social sobre la evolución económica es buena, si bien la mayoría de los ciudadanos estima que en corto plazo la situación empeorará.

Construcción

El sector construcción, con un crecimiento de casi el 40% en estos años, es el que verdaderamente ha incidido económica y territorialmente sobre el sistema insular. Su crecimiento como sector dentro de la economía insular ha pasado en el período 1996-2001 de 8.1% al 9.7% del total.

Sector primario

El resto de los sectores tradicionales (agricultura, ganadería y pesca) mantiene durante esta etapa su imparable declive. Registrándose una pérdida del 54% del empleo generado en la actividad primaria.

¹⁰ Impuesto de Actividades Económicas. Todos los datos que aparecen de IAE están referidos al año 2000.

Empleabilidad

El porcentaje de población ocupada sobre el total ha permanecido prácticamente estable en estos años y es previsible su estabilidad en el futuro.

La población ocupada en la isla, dominada por el sector servicios, ha aumentado un 35%. Los empleos actuales se concentran en hostelería (28%), comercio y reparaciones (20%) y construcción (16%). El cuarto lugar lo ocupa, junto a los funcionarios públicos, los empleos relacionados con las actividades inmobiliarias y de alquiler (8%).

El suministro de agua por desalación conlleva importantes costes ambientales, lo que significa una mayor dependencia del sistema de abastecimiento respecto de las importaciones energéticas

V. METABOLISMO INSULAR

INDICADOR	UNIDAD	1996	2001	VAR. %	OPINIÓN SOCIAL
CONSUMO DE AGUA	Millones de m ³	7,6	11,2	47.3	Buena
CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA	Miles de mw/h	393,8	573,7	45.7	Neutra
CONSUMO PROD. PETROLÍFEROS	Miles de Tm	158,2	227,0	43.5	Neutra
EMISIÓN CO ₂	Miles de Tm	471,8	658,1	45.2	Neutra
GENERACIÓN DE RESIDUOS	Miles de Tm	62,6	93,1	44.6	Neutra
RECICLADO RESIDUOS	% Reciclado Zonzamas	3.4	5.6	64.7	Neutra

Agua

El consumo de agua aumenta un 47%, por encima del crecimiento de la población flotante registrado, lo que demuestra un incremento del consumo unitario (persona/día). En este sentido, la prudencia en el uso del agua sigue quebrándose.

Además, el suministro de agua por desalación -único posible en la actualidad- conlleva unos costes ambientales muy importantes, lo que significa que la dependencia del sistema de abastecimiento respecto de las importaciones energéticas sea cada vez mayor.

La opinión de la población sobre el agua, que en términos genéricos percibe un servicio garantizado, es buena.

Energía eléctrica

El consumo de energía eléctrica crece un 46%, también por encima del incremento de la población flotante. El consumidor individual más importante es el sistema de desalación, mientras que los sectores comercial e industrial representan la fracción más importante del consumo privado.

Por otro lado, la producción de energía por parques eólicos (Los Valles y Montaña Mina) aumenta un 27% entre 1997 y 2001.

Productos petrolíferos

Los datos de consumo petrolífero ofrecen un crecimiento del 43.5%, también por encima del incremento de la población flotante. Es obvio que persiste la dependencia externa de la isla respecto del combustible que alimenta el proceso del suministro energético y el sector del transporte, originando además importantes emisiones de CO₂.

Emisiones de CO₂

El incremento de las emisiones generadas ha sido del 45% entre 1996 y el año 2001, desbordando significativamente el incremento de la población flotante en ese período. La importancia de este indicador está poco valorizada por la población insular y constituye un referente más de la escasa sensibilidad social hacia los problemas ambientales inducidos por el metabolismo insular.

Residuos

La generación de residuos registra una evolución por encima del incremento demográfico, con un aumento del 44.6% entre 1996 y 2000¹¹. En la actualidad este aumento es asumible por el vertedero insular, si bien en el corto plazo podrían plantearse problemas de colmatación.

No obstante se detectan ciertos inconvenientes en la calidad del servicio, especialmente en lo que se refiere a la recogida y presentación. De ahí que la población plantee quejas sobre la falta de limpieza viaria y de contenedores.

El tratamiento de residuos avanza, aunque demasiado lentamente, habiendo aumentado la fracción reciclada en Zonzamas de 3.4% en 1996 a 5.6% en 2001.

El aumento en la generación de residuos es asumible por el vertedero insular, si bien a corto plazo podrían plantearse problemas de colmatación

¹¹ No existen datos disponibles para 2001.

Factores como la entrada del euro, la RIC y la desaparición de los quinquenios propuestos en la Revisión del PIO, han conducido a un frenético crecimiento del sector de la construcción

CONCLUSIONES

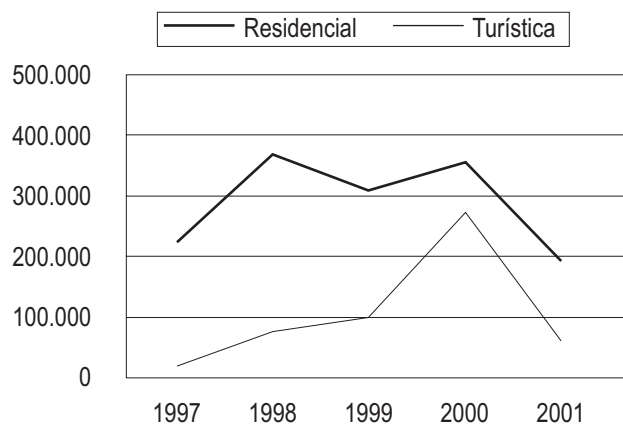
El crecimiento vertiginoso de la presión humana registrado en la isla en el período analizado ha puesto de manifiesto la extraordinaria dificultad de controlar en el corto plazo, con las medidas adoptadas, un proceso tan potente.

Los indicadores de presión humana sobre el territorio arrojan datos que reflejan la situación desbordante vivida en Lanzarote durante estos años.

El desarrollo urbanístico acelerado ha llevado a un frenético crecimiento del sector de la construcción, con impactos territoriales que inciden significativamente sobre el frágil entorno insular. Factores como la entrada en vigor del euro, la RIC y la desaparición de los quinquenios que inicialmente se proponían en la Revisión del PIO de Lanzarote han conducido a esta situación.

En la actualidad la presión edificatoria empieza a estabilizarse, debiéndose profundizar en las medidas correctoras en aplicación (moratoria insular y directrices de ordenación del territorio regionales), sobre todo teniendo en cuenta la oferta residencial potencial existente en las zonas turísticas.

Gráfico de evolución de superficie visada en Lanzarote



En términos **demográficos**, en estos años (1996-2001) se está

desarrollando el denominado "escenario de riesgo" que apuntaba la "Estrategia Lanzarote en la Biosfera".

Al fuerte crecimiento poblacional motivado por el flujo inmigratorio, con el reto integrador que ello supone, se le añaden componentes cualitativos como son la elevada juventud relativa que presiona sobre el mercado laboral (aunque hasta ahora la oferta de trabajo absorbe toda la demanda), la vivienda y demanda creciente de bienes y servicios (sanidad, educación, etc.).

La presión demográfica turística, si bien ha sido menos grave entre 1996-2001, es previsible que aumente en los próximos años por ocupación de la oferta actualmente en construcción, provocando nuevos impactos directos e indirectos sobre el entorno insular.

En cuanto al sistema económico, tras el auge relativo del sector de la construcción durante el período analizado, se espera un trasvase de este sector a las empresas de hostelería y una estabilización de la renta *per cápita*.

Por último, resulta preocupante el bajo nivel de desarrollo de las líneas de acción y programas contemplados en la "Estrategia Lanzarote en la Biosfera", que de alguna manera podrían haber amortiguado los impactos negativos generados durante esta etapa, y que en el futuro (período 2000-10) pudieran contribuir a reconducir en cierta medida las tendencias no deseadas en el proceso de desarrollo.

Como conclusión final cabe plantear que, si bien es previsible que el conjunto de medidas adoptadas en Lanzarote para contener el crecimiento de la presión turística incidan positivamente en los próximos años, parece imprescindible considerar el proceso iniciado por el Gobierno canario en torno a las nuevas políticas de sostenibilidad regional, como una oportunidad para tratar de mejorar la situación insular, redoblando los esfuerzos institucionales y sociales con una doble dirección.

Contener la presión del crecimiento inmobiliario y turístico en la isla.

Impulsar la puesta en práctica de los programas contenidos en la "Estrategia Lanzarote en la Biosfera", como línea complementaria a la anterior, tendente a reducir los impactos inducidos por el conjunto de la población sobre la isla.

Ambas líneas de trabajo deberían instrumentarse a corto, medio y largo plazo.

Las nuevas políticas de sostenibilidad apuntan a la puesta en práctica de los programas de la "Estrategia Lanzarote en la Biosfera"

FUENTES

INDICADOR	FUENTE
Edificación residencial	Colegio Oficial de Arquitectos de Canarias
Edificación turística	Colegio Oficial de Arquitectos de Canarias
Extracción de áridos	Dirección General de Industria y Energía del Gobierno de Canarias
Demografía	Ayuntamientos de Lanzarote. Avance de Rectificaciones Padronales
Parque de vehículos	Dirección General de Tráfico. Jefatura Provincial de Las Palmas. Oficina de Tráfico de Arrecife
Afluencia a las Montañas del Fuego	Centros de Arte, Cultura y Turismo del Cabildo de Lanzarote
Especies amenazadas	Consejería de Política Territorial del Gobierno de Canarias (Catálogo de Especies Amenazadas de Canarias. 2001)
Afluencia turística	Asociación Española de Navegación Aérea (AENA)
Plazas alojativas	Oficina de Turismo Interior del Cabildo de Lanzarote
Renta <i>per cápita</i>	Consejería de Economía del Gobierno de Canarias
Población ocupada	Instituto Canario de Estadística (ISTAC)
Ratio educativo	Consejería de Educación del Gobierno de Canarias. Delegación de Lanzarote
Ratio sanitario	Servicio Canario de Salud. Gerencia de Servicios Sanitarios de Lanzarote
Viviendas de Protección Oficial	Dirección General de Vivienda del Gobierno de Canarias
Delitos	Delegación del Gobierno en Canarias
Impuesto Actividades Económicas	Cámara Oficial de Comercio, Industria y Navegación de Las Palmas
Producción de agua	Insular de Aguas de Lanzarote (INALSA)
Consumo de energía eléctrica	Unión Eléctrica de Canarias (UNELCO)
Consumo de productos petrolíferos y emisiones de CO ₂	Dirección General de Industria y Energía del Gobierno de Canarias
Generación de residuos	Oficina Técnica del Cabildo de Lanzarote
Opinión social	Centro de Datos, <<Encuesta de Temas Insulares>> (2001)

Bibliografía:

Cabildo de Lanzarote "Estrategia Lanzarote en la Biosfera"